

Reporte Situación del conflicto armado y la movilidad humana forzada en Urabá

Octubre 2023

La región del Urabá, ha sido históricamente una zona impactada por el conflicto armado y la violencia. En 2023, la situación de movilidad humana forzada se ha complejizado debido a dos razones: (i) el aumento de la violencia por parte grupos armados y la presencia de grupos criminales, y (ii) la relevancia que ha adquirido la selva del Darién como corredor migratorio para las personas que buscan llegar América del Norte. Ambas problemáticas han generado un aumento en los niveles de violencia, desplazamiento forzado, confinamiento, asesinatos y violencia sexual en la región.

Adicionalmente, en el territorio se evidencia una carencia de la presencia gubernamental diferenciada en la zona. Esta ausencia contribuye a la persistencia en la ocurrencia de hechos victimizantes derivados del conflicto armado y a la falta de respuesta adecuada y efectiva por parte de las autoridades estatales. La subregión del Urabá, en particular, reporta los siguientes datos:

- A la fecha del 31 de agosto de 2023, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) ha registrado en sus bases de datos que, durante el presente año, las personas afectadas en la región de Urabá han reportado distintos hechos victimizantes. Estos incluyen desplazamiento forzado en un 29,83%, amenazas en un 22,57%, confinamiento en un 12,55%, homicidios en un 7,58%, pérdida de bienes muebles o inmuebles en un 6,16%, delitos contra la integridad sexual en un 4,81%, desaparición forzada en un 2,92%, y otros eventos como secuestro, lesiones personales y actos terroristas, que conforman el porcentaje restante.
- Durante el 2023, se han reportado tres alertas tempranas por parte de la Defensoría del Pueblo que advierten situaciones en el Urabá, específicamente en el departamento de Chocó. De estas, se resalta la alerta 019-23 en la cual se advierte que el escenario de riesgo existente en la frontera colombo-panameña, el cual se origina por el conflicto armado y la actividad del crimen organizado que afecta los flujos migratorios y representa una seria amenaza para los derechos humanos de la población civil.
- Los principales grupos armados que hacen presencia en la región del Urabá durante el 2023 son: (i) Las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), también conocidas como Clan del Golfo. Este grupo armado controla el narcotráfico, la minería ilegal y la extorsión en el Urabá, (ii) El ELN, el cual se dedica a la extorsión, el secuestro y el terrorismo, y (iii) las disidencias de las FARC que se dedican al narcotráfico, la minería ilegal y la extorsión. Además, hay presencia de bandas criminales menores que se dedican a la delincuencia común, el tráfico de personas y el hurto.
- Los municipios más afectados por el desplazamiento forzado en el Urabá antioqueño han sido Apartadó, Turbo y Chigorodó. En cifras reportadas por la Personería Distrital de Medellín, se identificó que en Apartadó se registraron 108 casos de desplazamiento, en Turbo se registraron 135 casos. Y en Chigorodó se registraron 96 casos. En el departamento del Chocó se han registrado 786 casos de desplazamiento y 70 eventos de confinamiento. Los municipios más afectados son Acandí, Unguía y Juradó, encontrándose una alta presencia de grupos armados, poco alcance institucional y poca presencia de organizaciones que brinden apoyo en la mitigación de las situaciones derivadas de estos hechos. Al respecto, sigue vigente la alerta temprana binacional 001 de 2023 y 014 de 2023.

Cabe. Destacar que el conflicto armado en el Urabá tiene sus raíces en el narcotráfico y las desigualdades socioeconómicas. El tráfico de estupefacientes se ha convertido en una actividad económica importante en el Urabá debido a su ubicación estratégica, la cual lo convierte en un punto de tránsito de estas sustancias ilícitas hacia los Estados Unidos. Esto ha creado un escenario propicio para el fomento de la violencia y el conflicto armado, los cuales han incrementado debido al aumento significativo del flujo de personas a través del Darién.

A propósito de lo anterior, lo que ocurre actualmente en el Darién es una crisis humanitaria que se ha agravado en los últimos años. En 2022, 248.284 migrantes atravesaron esta zona selvática. De ese total, 150.327 eran de nacionalidad venezolana. Durante el 2023, hasta la fecha de elaboración de este informe, alrededor de 400.000 personas han cruzado el tapón del Darién, de los cuales, el 63% son migrantes venezolanos, el 11,9% son ecuatorianos, el 9,8% son haitianos, el 5,6% son asiáticos, el 3,3% son colombianos y el 1,8% son africanos¹. Los municipios fronterizos, como Acandí, Juradó, Necoclí, Turbo y Apartadó, se han visto desbordados por la llegada de migrantes, los que enfrentan condiciones de vida difíciles, incluyendo escasez de alimentos, agua y refugio. Además, están expuestos a la violencia y la explotación por parte de grupos criminales.

Respuesta institucional

Hasta el momento, las medidas para atender la crisis migratoria en el Urabá se han dado a nivel departamental y local. La Gobernación de Antioquia, por ejemplo, ha convocado una Comisión para la Gestión de la Gobernanza Migratoria en el departamento, donde, según el Informe del Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), se plantea la construcción de la propuesta de atención llamada: “Corredor Estratégico Tapón del Darién”. La Gobernación del Chocó, por su parte, ha adelantado sesiones en la Mesa de Coordinación de Asuntos Migratorios del departamento. Sin embargo, las medidas no han sido suficientes para manejar la situación migratoria en el Urabá, pues resulta necesario realizar un esfuerzo regional coordinado para abordar los desafíos que enfrenta la región.

Recientemente, la Procuraduría General de la Nación presentó un informe sobre situación migratoria en San Andrés y un panorama sobre vulneraciones de derechos en la Selva del Darién, Cúcuta y La Guajira, del cual derivó el siguiente diagnóstico en la región del Darién:

¹ GIFMM (2022) SITUACIÓN DE PERSONAS REFUGIADAS Y MIGRANTES EN TRÁNSITO EN URABÁ (ANTIOQUIA)

Municipio	Diagnóstico	Recomendaciones del Estado
Apartadó	<ul style="list-style-type: none"> - Se identificaron grupos familiares con permanencia de hasta 10 días en los municipios, a la espera de poder continuar su camino hacia centro y Norteamérica; sin recursos económicos y sin garantías en acceso a servicios esenciales como de salud y alimentación. - Cuadros de desnutrición de los niños, niñas y adolescentes que acompañaban a los migrantes; así como de menores que no hacían parte de los núcleos familiares que avanzaban en su tránsito fuera del país. - La comunidad denunció afectaciones al orden público a causa de presuntos hurtos, prostitución, drogadicción, entre otras situaciones en el territorio. - Afectaciones a la autonomía de los resguardos indígenas (Chimida, Tolo y Pescaito) y Consejos Comunitarios (Cocomanorte, Cocomaseco y Cocomasur) como consecuencia del tránsito masivo de población migrante sin ningún tipo de control sobre estas. 	<p>No se le realizan recomendaciones específicas al municipio.</p>
Necoclí	<ul style="list-style-type: none"> - Presencia de grupos armados organizados promueve la trata de personas. - Aumento del 37% en las salidas de personas refugiadas y migrantes hacia el Darién. <p>Amplia brecha entre los datos disponibles de la población que sale de Necoclí y la que ingresa a Panamá, hecho que alerta sobre el posible uso de rutas no registradas por la población migrante. El uso de estas rutas, pudo advertir el Ministerio Público, enciende las alarmas frente a los distintos riesgos a los que se expone la población migrante; que, de acuerdo a los datos suministrados por el GIFMM sobre el particular, existe, por ejemplo, un 40% de probabilidad de sufrir de violencia física en estos</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Articular con la fuerza pública el diseño e implementación de planes y estrategias de seguridad. - Considerar la instalación de Puestos de Mando Unificados. - Evaluar la pertinencia para que estrategias institucionales como las Casas de Derechos se ubiquen en el territorio. - Garantizar su acompañamiento a las distintas convocatorias y visitas al territorio que entidades del nivel nacional realicen en el área general de sus municipios. - En articulación con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Migración Colombia, evaluar la

	<p>pasos; un 39% también de riesgo de ser víctima, principalmente las mujeres, de violencia sexual; un 73% de ser robadas sus pertenencias y un 31% de probabilidad de ser extorsionado.</p> <ul style="list-style-type: none"> - El número de personas en situación de playa ha disminuido considerablemente, esto debido a los cambios en la dinámica de los movimientos, como a la respuesta de transporte humanitario brindada por algunas organizaciones internacionales 	<p>posibilidad de instalar capacidades de atención y asistencia frente a las necesidades en materia de garantía de derechos de la población migrante.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con el apoyo de la Procuraduría General de la Nación, requerir al Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia, planes de capacitación y formación de servidores y contratistas sobre los deberes del Estado y derechos de la población en movilidad humana forzada.
<p>Capurganá (Corregimiento de Acandí)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No se presentan riesgos contra la seguridad, libertad y paz de sus habitantes. - En temas de seguridad y convivencia, existe articulación entre la Inspección de Policía y las Juntas de Acción Comunal presentes en Capurganá. - El flujo migratorio ha disminuido en una tasa superior al 80% - El responsable del Albergue privado ubicado en este corregimiento, habla de visitas efectuadas en las últimas semanas por entidades como Migración Colombia y Ministerio de Relaciones Exteriores, llegando a compromisos de asistencia y acompañamiento que, de momento, no se han cumplido. 	<ul style="list-style-type: none"> - Solicitar a las entidades del nivel nacional y territorial, detener las persecuciones y campañas de estigmatización contra los miembros del albergue de Capurganá, por el presunto delito de tráfico de personas. - Solicitar también, a través de la procuraduría, la presencia en el territorio de la oferta brindada por los organismos internacionales. - Solicitar acompañamiento de la alcaldía y gobernación en su iniciativa de orientación y asistencia del migrante. - Evaluar la pertinencia para que estrategias institucionales como las Casas de Derechos estén presentes en el territorio. - A la gobernación de Chocó, en articulación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, invitar a los socios del GIFMM para que evalúen la posibilidad de instalar capacidades de atención, orientación y asistencia de las necesidades de la población migrante para el municipio de Acandí y corregimiento de Capurganá.
<p>Acandí</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Presencia de grupos armados organizados promueve la trata de personas. - Municipio de tránsito y receptor de quienes deciden retornar del camino de la Selva del Darién. - No cuenta con un centro de salud con capacidad para brindar asistencia a la población migrante que 	<ul style="list-style-type: none"> - Articular con la fuerza pública el diseño e implementación de planes y estrategias de seguridad.

	<p>requiera atenciones en urgencias.</p> <ul style="list-style-type: none"> - La fuerza pública no cuenta con efectivos suficientes que estén de manera permanente y activa en el territorio. - Ausencia de funcionarios y controles por parte de Migración Colombia ante la dinámica migratoria conocida en esta zona del país. - Identificación de robos de los kits que se le otorgan a los migrantes en Necoclí y Turbo. Los mismos llegan sin la asistencia humanitaria a Acandí. 	<ul style="list-style-type: none"> - Considerar la instalación de Puestos de Mando Unificados. - Garantizar su acompañamiento a las distintas convocatorias y visitas al territorio que entidades del nivel nacional realicen en el área general de sus municipios. - En articulación con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Migración Colombia, evaluar la posibilidad de instalar capacidades de atención y asistencia frente a las necesidades en materia de garantía de derechos de la población migrantes. - Con el apoyo de la Procuraduría General de la Nación, requerir al Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia, planes de capacitación y formación de servidores y contratistas sobre los deberes del Estado y derechos de la población migrante.
--	---	--

Arquitectura humanitaria presente

La respuesta de organizaciones internacionales, cooperación y organizaciones de la sociedad civil se ha concentrado principalmente en Necoclí. Al respecto se identifican los siguientes actores en la región

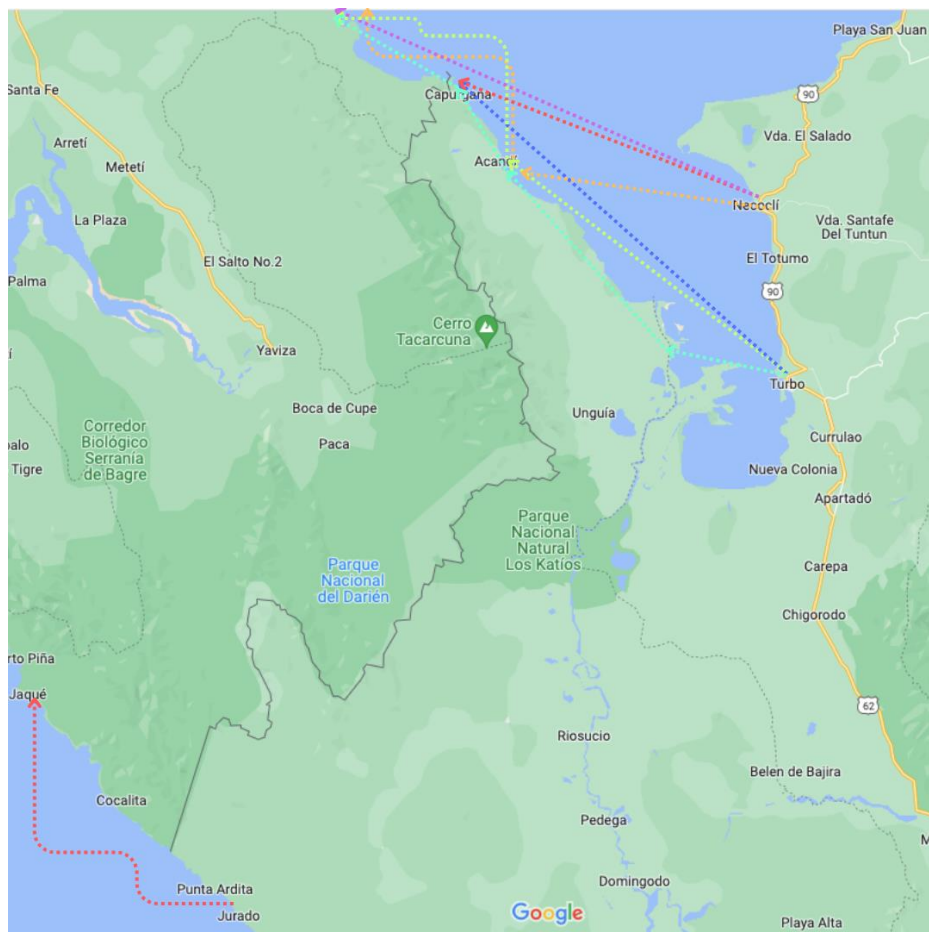
Municipio	Actores presentes
Necoclí	HIAS Cruz Roja Mercy Corps World Visión PAO Pastoral Social OIM NRC EuroPana GOAL Medical Teams (en itinerancia) UNICEF (en itinerancia) PLAN Aidmad Caritas Programa Mundial de Alimentos Samaritano Purse ADRA
Apartadó	Mercy Corps Casa de las estrategias

	PAO Opción Legal OIM Centro de escucha Europea World Vision Visibles Migrante en casa UNICEF En itinerancia
Turbo	HIAS Cruz Roja Mercy Corp World Visión PAO Pastoral Social OIM NRC Nuevos: GOAL Medical Team (en itinerancia)
Acandí	Cruz Roja PAO de la Pastoral Social de Apartadó

El JRS/COL en el Darién

Durante el 2022, en conjunto con la Red Jesuita con Migrantes se realizaron acciones de monitoreo de la red en Necoclí y realización de jornadas de atención itinerante para la atención de casos (En colaboración con JRS/LAC y e invitando a la Federación Fe y Alegría Panamá). En el transcurso de este año se han hecho dos misiones itinerantes a saber: La primera, con el objetivo de hacer un análisis de contexto, para lo cual se visitaron los municipios de Apartadó, Turbo y Necoclí. A través de esta misión se realizó un diagnóstico de necesidades, dónde se determinó que Turbo sería el escenario para realizar la segunda misión itinerante, con el objetivo de atender a la población en tránsito, así como a personas con vocación de permanencia. En esta misión se beneficiaron más de 400 personas, quienes recibieron atención en salud, asistencia jurídica y entrega de diferentes tipos de kits.

En esta última misión, que se llevó a cabo durante dos días, se identificaron más de 150 personas en tránsito, de las que un 70% son mujeres, más de 30 niños, niñas y/o adolescentes en tránsito y una alta cantidad de personas en situación de playa. Sumado a lo anterior se identificó que Turbo es el municipio utilizado como ruta por parte de personas con pocos recursos económicos, pues es mucho menos costoso que realizar el tránsito directamente desde Necoclí. Además, a Turbo llegan, en su mayoría, personas migrantes ecuatorianas y venezolanas; mientras que en Necoclí se encuentran, no solo personas de estas dos nacionalidades, sino también quienes provienen de Haití. Tanto las lanchas de Turbo, como las de Necoclí, tienen como destino Acandí, algunas de ellas están bajo el control de grupos armados organizados, predominando las AGC. A continuación, el siguiente mapa presenta las principales rutas identificadas por parte del JRS/COL:



De modo que, es evidente que la atención en la región del Darién cada vez se torna más necesaria, no solamente en los municipios del Departamento de Antioquia, sino también en los de Chocó, pues cada vez son más diversas las rutas que las diferentes personas en movilidad humana forzada deciden tomar. De otro lado, es necesario robustecer la presencia del Estado para el reconocimiento de los derechos de las personas que viven, transitan y también habitan dicha región del país.